



الجمهورية العربية السورية
للمملكة الأردنية الهاشمية

الفہرِس

مفتحة

٤٩٧

19Y

498

041

بیتل خدمات مؤسسة الموانسی

إلغاء تعليمات تنظيم نقل الركاب

تعليمات رقم ١ لسنة ١٩٩٠ تعليمات مراقبة الاسلام

قرارات صادرة من الديوان الخاص بتفسير القوانين

مكتبة المطابع العسكرية

خلاصة الحكم

اسم المشتكى عليه

[illegible][illegible]

بذل خدمات مؤسسة الموائء

قرر مجلس الوزراء في جلسته المنعقدة بتاريخ ٣-٢-١٩٩٠ بالاستناد الى المادتين ٢٩ ، ٣٤ من نظام بذل خدمات مؤسسة الموائء رقم ٢٠ لسنة ١٩٧٨ - الموافقة على اعتماد بذل خدمات مناولة تصديـر اللوسفت والبوتاس والاسبدة عن طريق ميناء العقبة بحيث يصبح البذل الذي تستوفيه مؤسسة الموائء من كل من شركة مناجم اللوسفت الاردنية وشركة البوتاس العربية ١٧٥٠ دينارا وسبعمئة وخمسين فلسا للطن الواحد وذلك اعتبارا من ١-٣-١٩٩٠ .

املان

صادر عن سلطة الترخيص

استنادا الى الصلاحية المخولة الي بموجب احكام المادة ٧٩ من قانون السير رقم ١٤ لسنة ١٩٨٤ .
اقرر الخاء تعليمات تنظيم نقل الركاب داخل المملكة ومن داخل المملكة الى خارجها وعبر المملكة بالترانزيت بواسطة الحافلات وسيارات الركوب المتوسطة والصغيرة المنشورة في عدد الجريدة الرسمية رقم ٣٥٨٠ بتاريخ ١-١١-١٩٨٨ اعتبارا من تاريخ نشر هذا الاملان في الجريدة الرسمية .

سالم مساعده

نائب رئيس الوزراء / وزير الداخلية

تعليمات رقم ١ لسنة ١٩٩٠

تعليمات مراقبة الافلام

صادرة عن وزير الاعلام بمقتضى المواد ٣ و ١١ من قانون مراقبة الشرطة السينما رقم ٥ لسنة ١٩٥١

المادة ١ - تسمى هذه التعليمات (تعليمات مراقبة الافلام لسنة ١٩٩٠) ويعمل بها بعد ثلاثين يوما من تاريخ نشرها في الجريدة الرسمية .

المادة ٢ - يكون للعبارة والكلمات التالية الواردة في هذه التعليمات المعنى المخصصة لها ادناه الا اذا دلت القرينة على غير ذلك :-

المجلس : مجلس مراقبة اشرة السينما

التبليـم : اي شريط سينمائي او شريط فيديو او شريط

تيلـم المـزاد : الفيلم المستورد الذي لم تنجز معاملة تخليصه وتقرر بيعه بالمراد وفقا لقانون الجمارك المعمول به .

التبليـم المـجاز : الفيلم الذي تمت مراقبته حسب الاصول ووافق المجلس على اجازة عرضه كما ورد او بعد حذف مشهد او اكثر منه

المادة ٣ أ - تنظم معاملة جبركية (بيان الوضع في الاستهلاك) لاي فلم مستورد وتجرى معالته من قبل معائن الجبرك ويثبت على البيان اسم الفيلم وعدد فصوله ووزنه الصافي وتستوفى الرسوم الجبركية حسب التعريفة النافذة بالاضافة الى الضرائب والرسوم الاخرى المستحقة .

ب - بعد انجاز المعاملة الجبركية وفقا لاحكام قانون الجمارك يختم الفيلم بختم من الرصاص ويرسل الى المجلس مع ممثل عن دائرة الجمارك وذلك بموجب كتاب رسمي صادر عن المركز الجبركي المعنى يتضمن اسم الفيلم وعدد فصوله ووزنه والجهة الوارد اليها وتعد نسخة من كتاب مركز الجبرك مع ممثل دائرة الجمارك مضمومة من ديوان المجلس بعد التأكد من مطابقة مضمونه لوصفات الفيلم .

ج - يبلغ المجلس كلا من مدير عام الجبرك ومدير المركز الجبركي المعنى بقراره بشأن الفيلم سواء بلجونه او بعدم اجازته ، فاذا قرر المجلس عدم اجازة الفيلم ينعاد الى المركز الجبركي المعنى خلال سبعة ايام من صدور القرار وفي العطب التي استورد بها وبكل البيانات التي تبين اسمه وعدد فصوله ووزنه وذلك مع مذكوب من المجلس بموجب كتاب رسمي صادر بتاريخ الاملاة على ان يكون العطر الذي يعاد به الفيلم مضمومة بالرمضان وان تجرى معالته فور وصوله الى مركز الجبرك للثبوت من مواصفاته والتحقق من مطابقتها للبيانات الخاصة به عند وصوله الى المركز الجبركي لأول مرة .

ويمد استلامه يتم تخزينه في مستودع الجمارك ويعطى مذكوب المجلس النسخة الثانية من كتاب املاة الفيلم مضمومة وموتمة او يعطى كتاب اشعار بالوصول بيد بمطابقة التبليـم المعاد للاصل المستورد .

المادة ٤ - يبلغ صاحب الفيلم خطيا بقرار المجلس سواء باجازه او عدم اجازته خلال ثلاثة ايام من صدوره وعليه في حالة صدور القرار بعدم اجازة الفيلم ان يعيد تصديره الى خارج المملكة خلال خمسة عشرة يوما من تاريخ تبليغه القرار ، على ان له الاعتراض على قرار المجلس بعدم اجازة الفيلم خلال يومين اثنين من اليوم التالي لتبليغه القرار ، ويكون القرار الذي يصدره المجلس بشأن الاعتراض قطعيا .

المادة ٥ - يجري تسليم الافلام المجازة الى اصحابها بمقتضى ضبط يوقع عليه المستلم ويعطى تصريحاً باجازة عرض الفيلم .

المادة ٦ - يبلغ قرار المجلس باجازة اي فيلم او عدم اجازته الى كل من وزير الداخلية ووزير المالية .

المادة ٧ - يتولى المجلس اثاب القصاصات المقطوعة من الافلام السينمائية المجازة ويحصر ضبط بهذه الواقعة يوقع عليه الاشخاص الذين قبلوا بالاتلاف ويبين فيه وزن القصاصات المقتطعة واي تفصيل اخرى يقرره المجلس .

المادة ٨ - ١ - على من يشتري افلام الزاد المجازة مراجعة المجلس للحصول على اجازة بعرض هذه الافلام شريطة ان يكون صاحب دار السينما او مستوردا للسلام .

ب - اذا اشترى افلام المراد المجازة شخص لا تطبق عليه الشروط الواردة في الفقرة السابقة فيجوز له ان يتناول منها ان تطبق عليه هذه الشروط بضبط يجري توثيقه لدى المجلس بتسجيله لديه ، اما افلام المراد غير المجازة فتد الى المركز الجمهوري ليتولى اتلافها حسب الاصول .

المادة ٩ - يمنع اجازة الافلام التالية : -

١ - الافلام التي تروج للإلحاد والمخالفة للقيم والمبادئ الاسلامية والافلام المثيرة للفتن والطائفية .

ب - الافلام التي تستهدف الاساءة للعرب بقصد تشويه سمعتهم والاساءة اليهم وتشويه الحقائق عنهم وتخریفها ونشر المخالطات بشأنهم .

ج - الافلام القائمة على الذممة للصهيونية واسرائيل والدعاء منها والتعاطف معها .

د - الافلام المدرجة على قائمة المقاطعة العربية لاسرائيل ، بما في ذلك المخرجون او المنتجون او الممثلون المدرجة اسماؤهم على القوائم السوداء سواء كانوا من المخرجين او المنتجين او الممثلين لتلك الافلام او غيرها او لاشترك اسرائيليين فيها .

هـ - الافلام التي تحتوي على مضمون لا يوافق الاخلاق العامة او النظام العام .

و - الافلام الهائلة التي تتطبع على الإحلال الخلقي والتحلل الاجتماعي او ترين الجريئة والمنف وتشر الخدرات وطرق تهريبها .

ز - الافلام القائمة على الافرة والجنس من حيث الشكل والمضمون او العلاقة المحرمة ، او باي طريقة او صورة او وسيلة اخرى .

ح - الافلام التي تكون بياناتها غير كاملة اولا تشتمل على ما يدل على هويتها كان لا تحتوي على اسم الفيلم او اسماء الممثلين فيه او اسم المنتج او المخرج له .

ط - الافلام التي تتعرض لاي نوع من انواع المونتاج قبل عرضها على المجلس .

المادة ١٠ - لويزر الاعلام الغاء تصريح اجازة عرض اي فيلم مجاز بسبب صدور قرار او امر بمقاطعته او نتيجة تلاعب وقع عليه اولا ي سبب يجعله من الافلام الممنوعة بمقتضى المادة ٩ من هذه التعليمات ويسحب الفيلم الذي ابطلت اجازة عرضه ويعاد تصديره الى خارج المملكة عن طريق المجلس .

المادة ١١ - يتولى مراقب الفيديو تسجيل بيانات الافلام المسجلة على الشرطة الفيديو ويقوم بنفسه بحذف المشاهد الممنوعة من الاشرطة المجازة .

اما الاشرطة غير المجازة والممنوعة فتصاح لاثلافها واذا كان الشخص الذي تعود اليه قد استوردها لغراض تجارية فيخير بين اعادة تصديرها الى خارج المملكة من قبل المجلس او مسح المادة المسجلة عليها تحت اشراف من ينتدبه المجلس لهذه الغاية .

المادة ١٢ - تتم اجازة المصنقات والادبيات الخاصة بالافلام من قبل المجلس قبل استعمالها وتختم من قبله ، وتصدر المصنقات النافية للاداب العامة ويتم اتلافها .

المادة ١٣ - تشكل لجنة في كل محافظة برئاسة المحافظ او من ينوبه من مساعديه ومضوية مدير الشرطة في المحافظة ومدير التربية والتعليم ومدير التنمية الاجتماعية ومدير الاوقاف فيها وعضوين آخرين من القطاع الخاص يعينهما المحافظ لمدة سنة قابلة للتجديد .

ب - تعقد اللجنة اجتماعاتها بدعوة من الرئيس ، وتكون مهمتها الرقابة والتفتيش على دور السينما ومحلات بيع الاشرطة الفيديو والافلام في اي وقت ولها حق ضبط اي منها وتقديمها للمحافظ مرفقه بقرار مستعجل يقدم اليه خلال مدة لا تزيد على اثنتي عشرة ساعة من ضبطها .

ج - يجوز للجنة تسمية مندوبين عنها للقيام باعمال الرقابة والتفتيش تتألف كل منها من ضابط من ضباط الامن العام وموظفين اثنين لا تقل درجة كل منهما عن السادسة على ان تعمد كل لجنة تقرير بمصنة عن تنفيذ عملها وتقديمها الى اللجنة .

المادة ١٤ - يتولى المحافظ صلاحية اتخاذ القرار بوقف عرض اي فيلم يعرض في منطقته بخالف لاحكام هذه التعليمات واحلقه الى المجلس لاتخاذ القرار المناسب بشأنه ، وانفلا الاجراءات القانونية الاخرى بحق المخالفين نهيدا لاحالتهن الى الجهات القضائية المختصة .

المادة ١٥ - يقدم المحافظ تقريرا الى وزير الاعلام عن اي قرار او اجراء يتخذ بمقتضى احكام هذه التعليمات خلال مدة لا تزيد على سبعة ايام مسج توصيته بشأن محلات بيع وعرض الافلام وطريقة معالجة المخالفات المرتكبة من قبلها .

وزير الاعلام
ابراهيم عز الدين

بناء على طلب دولة رئيس الوزراء بكتابة رقم ضم ١٥-١٩٩٨/ تاريخ ١٥-١٩٩٨ اجتمع الديوان الخاص بتفسير القوانين لتفسير المادة ٦٣ من قانون الضمان الاجتماعي رقم ٣٠ لسنة ١٩٧٨ على ضوء نص المادة ٢٣/ب منه وبين ما اذا كان القرار الصادر عن مجلس الوزراء بموجب المادة ٦٣ بتحديد الحد الأدنى لراتب متاعد الشيخوخة مبلغ ٣٠ دينارا بما يتجاوز ٧٥٪ من متوسط الاجر الشهري الذي اخذ اسساً لتحديد الاشتراك المبلغ عليه يتعارض مع شرط المادة ٤٣/ب منه .

والمادة ٦٣ منه تنص بالآتي . . .

يستفيد من الضمان بحد أقصى قدره ٧٥٪ من متوسط الأجر الشهري المأخوذ أسسها لتأمين الاشتراكات، ثم جاءت المادة ٦٣ لتعطي مجلس الوزراء سلطة تعديل الحدين الأدنى والأقصى لرأبى تقاعد الشيوخوخة والاعتلال بناء على توصية مجلس إدارة المؤسسة وزيادتهما من الحد المقرر في مواد القانون الأخرى بما فيها المادة ٤٣/ب، بما يفيد أن النسب والحدود المقررة في القانون لكن من رأبى الشيوخوخة والاعتلال قابلة للتعديل بقرار من مجلس الوزراء . فلذا قرر مجلس الوزراء تعديل هذه الحدود من مقتضيات تنفيذ القانون توجب الأخذ بالحد المعدل بموجب القرار المذكور .

وعلى ذلك ماذا قرر مجلس الوزراء اعتبار الأدنى لرابق لقاعد الشيوخة ثلاثين دينارا اعمالا لصلاحية المخصوص عليها في المدة ٦٣ الشهر اليها من شأن هذا القرار ان يغدل المقر فسي المدة ٤٢ منه سواء اكان التعميل يتناول الحد الأدنى او الحد الأقصى لرابق القاعد ما يتوجب احتساب احتشاق المؤمن عليه بحسب ما قررره مجلس الوزراء بحرف النظر عما ورد في نص المادة ٤٣ او اي نص آخر.

قراره مندر بتاريخ ١٤ خرداد ثانی سنة ١٤١٠ هـ الموافق ١١-١-١٩٩٠ م.

مفتوح
رئيس ديوان التشريع برئاسة الوزراء
عيسى طرابلسي

المادة ٢٤٩. من قانون التجارة الاردني رقم ١٢ لسنة ١٩٦٦ تنص بالاتي : -

١٠- ولا تقبل معارضة الساحب على ومائه الا في حالة ضياعه او تفلتين حامله .

يستلزم من هذا النص أن الشيك المحسوب والمقصود في حكم هذه المادة والذي لا يجوز معاوضة الساحب في وفاته هو الشيك الصحيح والسليم من كفة الميوب ، أما الشيك المعيب فلا شك أن معاوضة الساحب في وفاته هي معاوضة مشروعة سواء أكان العيب في البيانات الأرقامية والتي يترتب على خلوه منها فقدان لصفة الشيك كشرط المادتين ٢٢٨ و ٢٢٩ من قانون التجارة أو كان العيب في الرأية الساحب لسبب من شأنه أن يعدم رضاه في إصدار الشيك للمستفيد أو كان العيب في بطلان العلامة بين الساحب والمستفيد والتي بني عليها الشيك ، بالإضافة الى المحاولات التي يحصل فيها الاستيلاء على الشيك بعمل جرمي كالسرقة أو التزوير .

وحيث ان الساحب غير ملزم لبيان سبب المعارضة للبنك المسحوب عليه ولا سلطة للبنك في التحقق من سبب المعارضة .

وحيث ان علاقة البنك بالساحب تدور بين الوكالة والامانة ، والقاعدة فيها ان كلا من الوكيل والامين مقيد بطبيعتهم واماير الموكل والمستامن .. فان ما يفتني على ذلك ان بخارضة الساحب في صرف الشيك واجبة الاحترام لدى البنك المسحوب عليه . ولا يجوز للبنك ان يصرف في مقابل اليوماء الذي يحوز به بخلاف ارادة الساحب ما لم يتبلغ أمرا قضائيا بخلاف ذلك ، على اعتبار ان الرجوع في نفس التهمة هو الحكم مطلق وليس لاية جهة اخرى ان تتدخل في ذلك .

لذا فإنه يجوز للبنك إعادة الشيك والابتضاع عن مرهه بسبب معارضة الساحب في غير حالتي ضياع الشيك أو تلبس حامله .

هذا ما توصلنا اليه بشأن تنسيق المادة المطلوب تفسيرها

قراراً مندر بالاخری فی ۷ رجب سنه ۱۴۱۰ هـ الموافق ۱۹۹۳-۹۴ م

مفتي
القاضي محكمة التمييز
الحسين السعيد

عضو
رئيس ديوان التشريع برتبة الوزراء
مجلس طرابلس
(مخالف)

قرار المخالفة

للسيد عيسى طهاني

رئيس ديوان التشريع في رئاسة الوزراء

توصلت الاكثية المحترمة الى ان الشيك المذموم عنه في المادة ٢٤٩ من قانون التجارة رقم ١٢ لسنة ١٩٦٦ والذي لا يجوز معارضة الساحب في وفائه هو الشيك الصحيح والسليم من جميع العيوب . وذكرت ان معارضة الساحب في وفاء الشيك المعيب هي معارضة مشروعة دون شك وتستند الى حق قانوني سواء كان المعيب : —

اولا : في البيقات الائتمانية للشيك والتي يترتب على خلوه منها فقدان له صفة الشيك وذلك وفقا لاحكام المقتنين ٢٢٨ ، ٢٢٩ من قانون التجارة .

ثانيا : او في ارادة الساحب والمستفيد التي بني عليها الشيك .

ثالثا : او في حصول المستفيد على الشيك بدفع جرمي كالسرقة او النصب او التزوير .

وبما ان الساحب غير ملزم تجاه البنك بسبب معارضته لصرف الشيك، ولا سلطة للبنك في التحقق من سبب المعارضة ، كما اشارت الى ذلك الاكثية المحترمة فقد رأت ان معارضة الساحب في صرف الشيك واجبة الاحترام من قبل البنك المسحوب عليه ، ولا يجوز له الصرف في مقابل الوفاء بما لم يتبلغ امرا قضائيا بغير ذلك ، على اعتبار ان المرجع في الفصل في المؤسسات هو المحكم فقط ، وليس لاي جهة اخرى ان تتدخل في ذلك .

وانني اختلف ذلك الراي للأسباب التالية :

الاول : ان نص الفقرة ٢ من المادة ٢٤٩ من قانون التجارة صريح في عبارته وقاطع في حكمه ، وذلك في قوله — لا تقبل — معارضة الساحب في وفاء الشيك الا في حالة ضياعه او تفليس حامله غير ان ذلك لا يحرم الساحب من حقه القانوني والطبيعي الذي ان يعارض في صرف الشيك . وفي هذه الحالة يكون لحامل الشيك حق قانوني منحه له الفقرة ٣ من المادة نفسها بقولها : فلذا عارض الساحب على الرغم من هذا الحظر لاسباب اخرى — اي غير سبب ضياع الشيك او تفليس الحامل — (وجب) على المحكمة بناء على طلب التخليل ان تقرر برفع المعارضة ولو في حالة قيام دعوى اصلية .

الثاني : ان المحكمة في حالة معارضة الساحب في صرف الشيك ، يجب عليها ان تقرر برفع المعارضة بناء على (طلب) الحامل ، وليس بناء على دعوى يقينها لدى المحكمة ، لان الدعوى تتطلب تطبيق اجراءات المحاكم المدنية، وهي تستغرق وقتا لا يتحمل طبيعة الشيك ، باعتباره اداة وفاء خاصة ، ويجب ان يتصف بسرعة التداول والصرف ، والا فقد التفتت فيه وثائق العمل به بصورة سلبية .

الثالث : ويستخلص من ذلك انه اذا كان للساحب اسبيل للطعن في الشيك ، سواء كان لمعيب سلب ارادته عند تقييده بصيغة المعينها ، او لمعصولة المستفيد على الشيك بدفع جرمي كالسرقة او النصب او التزوير ، فله — اي للساحب — ان يلجأ في اي حال من تلك الحالات الى المحكمة المختصة بعد صرف الشيك ليثبت ادعاه وليس قبل صرفه ، وذلك لان معارضته على صرفه — لا تقبل — ويكون لها اثرها الا في حالتي ضياعه او تفليس حمله .

الرابع : لقد ذهبت الاكثية المحترمة الى انه ليس للبنك ان يتصرف بمقابل الوفاء ، في حالة معارضة الساحب في صرفه ما لم يتبلغ امرا قضائيا بغير ذلك ، وله — اي للبنك — في هذه الحالة الامتناع عن صرف الشيك واعادته للساحب وذلك في غير حالتي ضياعه او تفليس الحامل . ويستخلص من هذا القول انه يعطي للساحب الحق في استعادة الشيك وعدم الوفاء بقيمته للمستفيد دون ان يتكلف في ذلك باكثر من معارضة مجردة من كل بيئة في صرف الشيك . وبذلك يتمكن بكل سهولة تجريد المستفيد من حقه في الشيك .

كما يستخلص من رأي الاكثية المحترمة، ان للساحب بعد استعادته للشيك ان يذهب الى القضاء ، ليدعي امامه ان ارادته كانت معينة عندما حرر الشيك ، او انه سرق منه ، او حصل عليه المستفيد بطريق النصب . ولكن لماذا يذهب الساحب الى القضاء ، ويجهد نفسه في اقامة الدعوى لديه ، مادام ان الشيك قد عاد اليه ، واصبح بإمكانه دون ان يتحمل اي مسؤولية ، اتلافه ليربح نفسه ، ويترك العناية للمستفيد في السعي للحصول على حقه ، اذا كان له اي حق .

وبناء على ذلك كله ، فاني ارى انه لا يجوز للبنك الامتناع عن صرف الشيك للمستفيد الا في حالة ضياعه او تفليس حامله ، واما اذا عارض الساحب في صرفه لاي سبب اخر فالمستفيد اللجوء الى المحكمة (بطلب) يقدمه اليها ، وعند ذلك — يجب — عليها ان تصدر امرا برفع المعارضة وصرف الشيك للمستفيد ، واذا كان للساحب ما ينسبه من عيب لارادته عن — تحرير الشيك او في طريقة حصول المستفيد عليه فله اللجوء بعد ذلك الى المحكمة المختصة بدعوى يرفعها لديها ليثبت ادعاه .

السابع من رجب سنة ١٤١٠ هـ الموافق ٣-٢-١٩٩٠

عضو الديوان الخاص
بمفسر القوانين
رئيس ديوان التشريع
في رئاسة الوزراء
عيسى طهاني

الديوان الخاص بتفسير القوانين
قرار رقم ٥ لسنة ١٩٩٠

بناء على طلب دولة رئيس الوزراء بكتابه رقم بن/ع/٩٥٨٣ تاريخ ١٤-٨-١٩٨٩ اجتمع الديوان الخاص بتفسير القوانين لتفسير احكام قانون بنك الانماء الصناعي رقم ٥ لسنة ١٩٧٢ وبين ما اذا كان البنك المذكور يعتبر مؤسسة رسمية او هيئة رسمية تابعة للحكومة بالمعنى المتصور في الفقرة ب من المادة ٢٢ من قانون التقاعد المدني رقم ٢٤ لسنة ١٩٥٩ . وبعد الاطلاع على كتاب وزير المالية رقم ح/٢١/٢٨/٨٦٢٤ الموجه لرئيس الوزراء بتاريخ ٥-٨-١٩٨٩ وتديق النصوص القانونية يبين ما يلي :

الفقرة ب من المادة ٢٢ من قانون التقاعد المدني رقم ٢٤ لسنة ١٩٥٩ تنص بالاتي :

(على الرغم مما ورد في اي قانون او نظم اخر لا يجوز الجمع بين راتب التقاعد الذي يتقاضاه اي شخص - مدنيا كان ام عسكريا - عن خدمته في الحكومة الاردنية وبين راتب اية وظيفة في هذه الحكومة او في اي مجلس او سلطة او مؤسسة رسمية او بلدية او دائرة او قاف او اية رسمية اخرى تابعة لها ، وتشمل كلية - موظف - لاغراض هذه الفقرة رئيس البلدية والمستخدم سواء كان براتب مقطوع او لقاء عائدات او بالاجرة اليومية ولا يعتبر ما يتقاضاه اعضاء مجلس النواب والاعيان وافراد الجيش الشعبي الملتزمين راتب وظيفة بالمعنى المتصور في هذه الفقرة .

ونصت المادة ٣ من قانون بنك الانماء الصناعي رقم ٥ لسنة ١٩٧٢ بالاتي :

(يؤسس في المملكة بموجب احكام هذا القانون بنك يسمى - بنك الانماء الصناعي - يكون له شخصية معنوية واستقلال مالي وإداري وخاتم خاص به وله ان يقاضي ويتقاضى بهذه الصفة وان يتبعضه في الاجراءات القضائية المتعلقة بها او لاي غيلت اخرى **النائب العام** او اي شخص اخر ويمارس انصلاحيات المنصوص عليها في اي قانون او أنظمة او تعليمات صادرة بمقتضاه) .

ونصت الفقرة ١ - من البند ٢ من المادة ١١ من نفس القانون بالاتي

(تعتبر **أموال البنك وحقوقه كأموال الخزائنة العامة وحقوقها** وله حق الاقتياز في كافة ديونه ومطالبه على

أموال الدين والكيل والمشرع الصناعي المنقولة وغير المنقولة سواء اكانت مرهونة او مؤننا عليها لديه او غير ذلك ولاستيفاء كافة ديونه وحقوقه بصرف النظر عن تاريخ نشوء هذه الديون والحقوق او الديون والالتزامات الاخرى وسواء اكان الدين او الكيل او المشرع الصناعي مملسا او مهددا بالافلاس او الاعسر وله الحصول ديونه وفق قانون **تحصيل الاموال الاميرية** او بموجب اي نظم يصدر لهذه الغاية) .

والمادة ٥٦ منه نصت بالاتي

(**يعنى البنك من جميع الضرائب والرسوم والخص والتكاليف الاخرى** من اي نوع كان وسواء كانت

مباشرة او غير مباشرة وعائدة للخزينة العامة او الدوائر او المؤسسات الحكومية الاخرى بما في ذلك رسوم الجبارك والاستيراد وسواء كفت تتناول رأس المال البنك او أمواله الاحتياطية او دخله او ارباحه او المقاربات التي يملكها او أمواله المنقولة وكفالة وميلاته وكفالاته ، وينطبق هذا الاعلاء ايضا على معاملات القروض التي يمنحها او يعقدها مع الغير ويشمل ذلك رسم الطابع المستحقة على العقود او المستندات الناشئة عنها ومعاملات التأمين ومقد الرهن وتكسبه وتنليده وغير ذلك) .

وحيث انه بالرجوع الى اقرار التفسيري رقم ٤ لسنة ١٩٧٤ الصادر عن هذا الديوان بتاريخ ٢٧-١-١٩٧٤ يبين ان الديوان فسر في هذا القرار نص المادة الثالثة المشار اليها من قانون البنك بان البنك المذكور هو في حقيقته - مؤسسة عامة - انشأها القانون وليس شركة .

وحيث انه لم يطرا عن القانون المذكور من تاريخ صدور هذا التفسير اي تعديل على نصومه يبرر اعادة النظر في هذا التفسير .

وحيث ان هذا التفسير تم نشره في عدد الجريدة الرسمية رقم ٢٤٧٦ تاريخ ١-٢-١٩٧٤ فيكون التفسير نافذا وله مفعول القانون بمقتضى المادة ١٢٢/٤ من الدستور ، وعلى ذلك يكون اعتبار البنك - مؤسسة عامة - امرا مجتونا فيه من الناحية التفسيرية ولا يجوز اعادة النظر فيه لان الديوان استنفذ ولايته في تفسيره من هذه الجبسة .

اما عن كون هذه المؤسسة العامة تعتبر - رسمية - ام لا فاننا نجد ان المادة الثالثة من قانون البنك قد اعطت للبنك كشخص معنوي الحق في ان ينوب النائب العام عنه في الاجراءات القضائية ، ومن المعلوم ان النائب العام هو ممثل الحكومة امام المراجع القضائية بحكم المادة الثالثة من قانون دماوى الحكومة رقم ٢٥ لسنة ١٩٥٨ .

كما ان المادة ١١/٢ من قانون البنك قد اعتبرت اموال البنك وحقوقه كأموال الخزائنة العامة وحقوقها ، واجازت تحصيلها بالطريقة التي تحصل فيها اموال الدولة بموجب قانون تحصيل الاموال الاميرية .

يضف الى ذلك ان المادة ٥٦ منه اعفت البنك من جميع الضرائب والرسوم والتكاليف الاخرى اسوة بالدوائر الحكومية .

يتضح من هذه النصوص ان قانون بنك الانماء الصناعي قد وضع البنك كمؤسسة عامة في مصاف الدوائر الحكومية بما يكفي لاسباع الصفة الرسمية عليه واعتباره مؤسسة عامة رسمية لغايات المادة ٢٢/ب من قانون التقاعد المدني .

وحيث ان هذه المادة منعت الجمع بين راتب التقاعد الحكومي وبين راتب اية وظيفة في مؤسسة رسمية فان ما ينبغي على ذلك انه لا يجوز الجمع بين راتب التقاعد الحكومي وراتب اية وظيفة في بنك الانماء الصناعي .

وعلى ذلك فسر النصوص المطروحة تفسيرا .

قرار صدر بتاريخ ٧ رجب سنة ١٤١٠ هـ الموافق ٣-٢-١٩٩٠ م .

عضو	عضو	رئيس محكمة التمييز
قاضي محكمة التمييز	قاضي محكمة التمييز	
عبد الكريم خريس	خليفة السحيبات	عبد الكريم معاذ

عضو	عضو
مندوب وزارة المالية	رئيس ديوان التشريع برئاسة الوزراء
صبيحي الحسن	عيسى طماتش

قرار رقم ٦ لسنة ١٩٩٠
صادر عن الديوان الخاص بتفسير القوانين

بناء على طلب دولة رئيس الوزراء بكتبه رقم ٤/٥٢٢ تاريخ ١٢-١-١٩٨٩ اجتمع الديوان الخاص بتفسير القوانين لتفسير المادة ٢٢ من نظام الخدمة المدنية رقم ١ لسنة ١٩٨٨ وبيان ما يلي :

اولا : هل تعني العبارة الواردة في آخر المادة المشار اليها امكانية منح طالب التوظيف نصف زيادة سنوية عن كل سنة خبرة أي ما يعادل زيادة سنوية واحدة عن كل سنتي خبرة .

ثانيا : هل يشترط بموجب هذه المادة لاعتبار الخبرة واحتسابها لفيليت تحديد درجة وراتب طالب التوظيف ان تتفق مع وصف الوظيفة التي سيعين فيها طالب التوظيف وهل يجوز اعتبار الخبرات في مهنة التعليم واحتسابها لفيليات التعيين في وظيفة ادارية .

وبعد الاطلاع على كتاب رئيس ديوان الموظفين الموجه لدولة رئيس الوزراء بتاريخ ٢٠-٢-١٩٨٩ وتديق النصوص القانونية تبين ان المادة ٢٢ المطلوب تفسيرها تنص بالاتي :

(تاخذ اللجنة المركزية عند تحديد الدرجة التي سيعين فيها اي شخص في اي وظيفة بعين الاعتبار سنوات الخبرة التي امضاها في الوظائف الحكومية او الاعمال الاخرى اذا كانت تتفق مع وصف الوظيفة التي سيعين فيها وكانت قد اكتسبت او تمت بمعد الحصول على المؤهل العلمي الذي سيعين في الوظيفة على اساسه ، وينح في هذه الحالة زيادة سنوية واحدة كحد اعلى من كل سنة من سنوات الخبرة العملية) .

وعليه وفيما يتعلق بالسؤال الاول ، فقد اشارت العبارة الواردة في آخر النص الى ان منح زيادة سنوية واحدة عن كل سنة من سنوات الخبرة العملية يمثل حدا اعلى للاستحقاق .

واشارة النص الى حد اعلى للاستحقاق يعني بطريق الزور وجود حدود دنيا للاستحقاق .

وحيث ان الوحدة الزمنية المعتادة في النص لاحتساب الخبرات العملية تحدد بالسنوات . ومنح زيادة سنوية واحدة عن كل سنة واحدة من سني الخبرة يمثل حدا اعلى للاستحقاق ، فلن منح زيادة سنوية واحدة عن كل سنتين او عن كل ثلاث سنوات او اكثر من سنوات الخبرة يمثل الحدود الدنيا للاستحقاق ، وعلى ذلك فيجوز للجنة المركزية في حدود نص المادة المشار اليها ان تمنح زيادة سنوية واحدة ، عن كل سنتين من سني الخبرة او عن كل ثلاث سنوات منها .

وابا فيما يتعلق بالسؤال الثاني فان عبارة النص الثالثة - اذا كانت تتفق مع وصف الوظيفة التي سيعين فيها - هي عبارة واضحة الدلالة في انه يشترط لمنح الزيادة السنوية لطالب التوظيف بموجب هذه المادة ان يتحقق التوافق بين الخبرة المكتسبة مع وصف الوظيفة التي سيعين فيها . والتوافق هنا يعني ان تكون الخبرة من صنف العمل الوظيفي وحيث ان خبرة التعليم تختلف عن الوظيفة الادارية من حيث طبيعة كل من العاملين ومواصفاته فان ما ينبغي على ذلك ان سنوات الخبرة في مهنة التعليم لاتصلح سببا لمنح الزيادات المنصوص عليها في المادة ٢٢ المشار اليها عند التعيين في وظيفة ادارية .

هذا ما تقرره في تفسير المادة المطلوب تفسيرها.

قرار صدر بالاكثرية بالنسبة للسؤال الاول وبالاجماع بالنسبة للسؤال الثاني .

قرار صدر بتاريخ ٧ رجب سنة ١٤١٠ هـ ، الموافق ٣-٢-١٩٩٠ م .

عضو فاضلي محكمة التمييز عبد الكريم خريس	عضو فاضلي محكمة التمييز خليفة السحيمات	رئيس محكمة التمييز عبد الكريم معاذ
---	--	---------------------------------------

عضو مندوب ديوان الخدمة المدنية حلمي السراي	عضو رئيس ديوان التشريع برئاسة الوزراء عيسى طماش (مخالف)
--	--

قرار المخالفة
للسيد عيسى طماش
رئيس ديوان التشريع في رئاسة الوزراء

توصلت الاكثرية المحترمة في تفسير المادة ٢٢ من نظام الخدمة المدنية رقم ١ لسنة ١٩٨٨ ، الى ان احكامها تنطوي على جواز منح المرشح لتعيين في اي وظيفة زيادة سنوية واحدة او نصف زيادة سنوية عن كل سنة من سنوات الخبرة العملية .

ان المادة ٢٢ المشار اليها تنص على ما يلي : -

تاخذ اللجنة المركزية عند تحديد الدرجة التي سيعين فيها اي شخص في اي وظيفة بعين الاعتبار ، سنوات الخبرة التي امضاها في الوظائف الحكومية او الاعمال الاخرى ، اذا كانت تتفق مع وصف الوظيفة التي سيعين فيها ، وكانت قد اكتسبت او تمت بمعد الحصول على المؤهل العلمي الذي سيعين في الوظيفة على اساسه ، وينح في هذه الحالة زيادة سنوية واحدة كحد اعلى عن كل سنة من سنوات الخبرة العملية .

ان القول بان النص على منح الموظف زيادة سنوية واحدة كحد اعلى يعني جواز منحه نصف ذلك الزيادة ، هو قول يؤدي الى جواز - تجزئة - الزيادة السنوية بحيث يمكن منح الموظف جزءا منها من كل سنة مهما كان مقدار ذلك الجزء او نسبته ، وليس النصف فقط ، وبذلك يمكن منح الموظف ١/١٠٠ من الزيادة السنوية او ١/١٠٠٠ منها ، او حتى منحه مئلتا واحدا منها في كل سنة ، بحيث يترتب عليه ان يقضي بين الراتب والراتب الاعلى منه ٤٠٠٠ سنة اذا كانت زيادته السنوية ٤ نلتير على سبيل المثال .

ان النتائج غير المقولة المشار اليها هي حصلة تجزئة الزيادة السنوية التي تعتبر بموجب نظام الخدمة المدنية والواقع وحدة واحدة لايجوز التعرض لها بالتجزئة ، فقد بني سلم الدرجات والرواتب الاساسية المنصوص عليه في المادة ١٥ من نظام الخدمة المدنية على ذلك الاساس ، واشير الى الزيادة السنوية فيه بعبارة - الزيادة السنوية - ، ولم يرد في النص ما يدل على انها الحد الأدنى او الحد الأعلى للزيادة ، لعدم وجود مثل ذلك الحد .

وتطبيقا لذلك الحكم بوحدة الزيادة السنوية ، وعدم قابليتها للتجزئة فان سلم الدرجات والرواتب المنصوص عليه في المادة ١٥ من نظام الخدمة المدنية اورد الراتب المقرر لكل درجة ابتداء من الحد الأدنى له وارتفع به الى الحد الأعلى باضافة الزيادة السنوية التي راتب كل سنة من السنوات التي تشتمل عليها الدرجة وبذلك فان الزيادة السنوية لكل سنة تدخل ، بل يجب ان تدخل ، بكلها دون تجزئة ضمن الراتب المخصص لتلك السنة .

وعلى الجهة الاخرى فانه بتطبيق التفسير الذي توصلت اليه الاكثرية المحترمة ، فان تعيين اي شخص في اي وظيفة في اي درجة من الدرجات بمنحه نصف زيادة سنوية وكانت له سنة واحدة فقط من الخبرة العملية المقبولة ، فانه لن يجد درجة يعين فيها في سلم الدرجات ، ولا راتب يخصص له في ذلك السلم . وكذلك الامر اذا كانت لاي شخص ثلاث او خمس سنوات من الخبرة العملية المقبولة ، ومنح نصف زيادة سنوية من كل سنة من تلك السنوات ، فانه لن يجد هو الآخر درجة يعين فيها او راتب يخصص له في سلم الدرجات والرواتب ، وهذه هي النتائج التي تترتب على التفسير الذي توصلت اليه الاكثرية المحترمة للمادة ٢٢ من نظام الخدمة المدنية .

والنتائج المشار اليها تزداد تعقيدا الى درجة يستحيل معها ايجاد حل لها اذا ما منح الموظف ١/١٠٠ او ١/١٠٠٠ من الزيادة السنوية ، مثلا وهو جائز حتما بقرار مبدأ تجزئة الزيادة السنوية ، بحيث يمكن تقسيمها الى الحد غير المتناهي لها .

وبناء على ذلك كله ، فاني اخالف الاكثرية المحترمة للديوان ، وارى ان عبارة ان يمنح الموظف - زيادة سنوية واحدة كحد اعلى من كل سنة من سنوات الخبرة العملية - المنصوص عليها في المادة ٢٢ من نظام الخدمة المدنية رقم ١ لسنة ١٩٨٨ ، تعني جواز منح الموظف زيادة سنوية واحدة كاملة كحد اعلى من كل سنة من سنوات الخبرة العملية ، فالحد الأعلى هنا لمحدد الزيادات السنوية بحيث لايجوز منح اكثر من زيادة سنوية واحدة عن كل سنة من سنوات الخبرة ، وليس في تلك العبارة ما يسمح بتجزئة الزيادة السنوية ، لانها وحدة واحدة وتمنح ببيلغها المقرر كائلا في كل حالة من الحالات التي تمنح فيها للموظف .

السليخ من رجب سنة ١٤٠٠ هـ . الموافق ٣-٢-١٩٩٠ م .

عضو الديوان الخاص
رئيس ديوان التشريع برئاسة الوزراء
عيسى طماش

